



DET KONGELIGE  
KULTURDEPARTEMENT

Norges idrettsforbund og olympiske og  
paralympiske komité  
Postboks 5000  
0840 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

18/5120-13

14. desember 2018

### **Spillemidler til Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komite for 2019**

Kulturdepartementet viser til søknad datert 28. september 2018 fra Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komite (NIF) om spillemidler for 2019, samt til brev datert 31. oktober 2018 fra NIF med tilleggsinformasjon til søknaden.

### **Tilskudd for 2019**

NIF ble i statsråd 14. desember 2018 tildelt 716 mill. kroner fra spillemidlene til idrettsformål for 2019. Tilskuddet fordeler seg på følgende rammeposter:

Post 1	Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	127,5 mill. kroner
Post 2	Grunnstøtte særforbund	263,5 mill. kroner
Post 3	Barn, ungdom og bredde	170,0 mill. kroner
Post 4	Toppidrett	155,0 mill. kroner

**Totalt** **716,0 mill. kroner**

### **Tilskuddets størrelse og innretning**

Tilskuddets størrelse er fastsatt på grunnlag av mottatt søknad, prognoser for spilleoverskuddet i 2018 og en samlet vurdering av prioriteringene i den statlige idrettspolitikken.

Både i søknaden og i møte mellom Kulturdepartementet og NIF 15. november 2018 har NIF fremhevet digitaliseringsprosjektet som den viktigste prioriteringen for idrettsorganisasjonen i 2019. NIF viser til at digitalisering er avgjørende for å sikre at de er en moderne og relevant

Postadresse  
Postboks 8030 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@kud.dep.no

Kontoradresse  
Grubbegata 1  
www.kud.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 866

Avdeling  
Avdeling for  
sivilsamfunn og idrett

Saksbehandler  
Elen Sanness  
Thoresen  
22 24 80 56

organisasjon for sine medlemmer. IT og digitalisering inngår derfor som et sentralt element i moderniseringsprosjektet *Norsk idrett 2020*. Målet med moderniseringsprosjektet er å sørge for mest mulig ressurser til aktivitet gjennom en medlemsstyrt, effektiv og endringsdyktig organisasjon.

NIF søker om 15 mill. kroner til IT og digitalisering utenfor rammen av de fire tilskuddspostene. Departementet legger til grunn at IT og digitalisering er kjerneoppgaver som idrettsorganisasjonen må prioritere innenfor de økonomiske rammer som er til rådighet. For 2019 øker departementet tilskuddet på post 1 og post 2. Den økte økonomiske rammen gir organisasjonen et grunnlag for å kunne prioritere digitaliseringsløftet innenfor disse to postene.

### **Overordnede mål for tilskuddet**

Statens overordnede mål for tilskuddet til NIF er:

- Bidra til å opprettholde og utvikle NIF som en frivillig, medlemsbasert organisasjon
- Bidra til å opprettholde og utvikle et godt aktivitetstilbud i den organiserte idretten
- Bidra til å bevare og sikre NIF som en åpen og inkluderende organisasjon og til at idrettslagene er arenaer for meningsdannelse og sosialt fellesskap.

Målene ligger til grunn for grunnstøtten til NIFs sentralledd, idrettskretser og særforbund (post 1 og 2). For tilskuddene til barn-, ungdom og breddeaktivitet (post 3) og til toppidrett (post 4) gjelder egne mål i tillegg til de ovennevnte. Barn 6 – 12 år og ungdom 13 – 19 år er de viktigste målgruppene. Både de som ønsker å satse på konkurranseidrett og de som primært ønsker et trenings- og aktivitetstilbud skal ivaretas på en god måte. Barne- ungdoms- og breddetiltakene bør bidra til å skape varig interesse for trening og fysisk aktivitet.

For staten er det et mål å styrke de frivillige organisasjonene på deres egne premisser. Målene for tilskuddet er formulert på overordnet nivå. Det er NIF som formulerer konkrete mål og prioriteringer for bruken av spillemidler innenfor de fire tilskuddspostene. Målene og prioriteringene skal reflektere behovene blant medlemmer og medlemsorganisasjoner.

### **Overordnede prioriteringer for tilskuddet i 2019**

Søknadens prioriterte områder for 2019 er i tråd med både idrettens egne styringsdokumenter og de overordnede målene for den statlige idrettspolitikken. Departementet forventer at dette danner grunnlag for NIFs prioriteringer i 2019.

Godt styresett er en forutsetning for tilskuddet. Godt styresett bidrar til å ivareta idrettens verdigrunnlag og integritet. I søknaden skriver NIF at organisasjonen i 2019 ønsker å sikre en helhetlig tilnærming til temaer som berører idrettens integritet og godt styresett. NIF skal blant annet videreføre påbegynt antikorrupsjonsarbeid, arbeidet med NIFs etiske leveregler og åpenhetsarbeidet. Departementet vil også for 2019 be om en særskilt rapportering på arbeidet med godt styresett.

Etikk, holdningsskapende antidopingarbeid og arbeid mot manipulering av idrettskonkurranser skal prioriteres. Departementet forutsetter at alle organisasjonsledd overholder antidopingbestemmelsene. Det er særlig viktig at toppidrettsutøvere har god kunnskap om disse bestemmelsene.

NIF skal være en åpen og inkluderende organisasjon. Dette innebærer at alle grupper, uavhengig av kjønn, alder, etnisk bakgrunn, funksjonsevne eller seksuell orientering, skal kunne finne seg til rette innenfor idretten. Bedre kjønnsbalanse i ledende stillinger innebærer bedre utnyttelse av de ressurser og den kompetanse som finnes blant medlemmene i idrettsorganisasjonen. Resultatet vil være en sterkere idrettsorganisasjon

I Idrettspolitisk dokument 2015-2019 framheves behovet for å begrense kostnadsdrivende sider ved konkurransesystemer og idrettsutstyr, unngå å utvikle kulturer for omfattende reisevirksomhet og kostbare samlinger og tilrettelegge for lokalt gjenbruk og utlån av utstyr. Departementet forutsetter at NIF prioriterer arbeidet med å redusere økonomiske hindringer for barn og unges deltakelse i idrett. Arbeidet på dette området er avgjørende dersom norsk idrett skal ivareta målet om å legge til rette for alle.

### **Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt – 127,5 mill. kroner**

NIF gis et tilskudd på 127,5 mill. kroner for 2019. Dette er 2,5 mill. kroner mer enn tildelt på posten i 2018. Økningen skal gi grunnlag for å prioritere digitaliseringsløftet.

Tilskuddet skal gå til prioriterte arbeidsoppgaver og drift av NIFs sentral- og regionalledd. Tilskuddet er i hovedsak begrunnet ut fra aktiviteten i idrettslagene. Virksomheten på post 1 skal bidra til å utvikle lagenes aktivitetstilbud, primært for barn og ungdom.

Kostnadselementer som i søknaden er plassert på post 1 skal dekkes av grunnstøtten på denne posten.

### **Post 2 Grunnstøtte særforbund – 263,5 mill. kroner**

NIF gis et tilskudd på 263,5 mill. kroner for 2019. Dette er 2,5 mill. kroner mer enn tildelt på posten i 2018. Økningen skal gi grunnlag for å prioritere digitaliseringsløftet.

Tilskuddet skal sikre rammebetingelsene for særforbundene og gjøre dem godt rustet til å ivareta sine medlemmer. Grunnstøtten på post 2 er særlig viktig for forbund som ikke disponerer store markedsinntekter, og skal bidra til å sikre mangfold i aktivitetstilbudet.

Særforbundene utformer selv mål og tiltak for bruken av midlene innenfor rammen av de overordnede målene for tilskuddet. Midlene skal skape gode rammebetingelser for et godt og variert idrettstilbud til barn og ungdom i idrettslagene. Idrettspolitisk dokument 2015-2019 inneholder noen klare føringer for utviklingen av barne- og ungdomsidretten. Norsk idrett skal redusere frafallet og styrke den enkeltes valgfrihet og mulighet for deltakelse i allsidig idrett.

Norsk idrett skal også redusere de økonomiske hindringene for barn og ungdoms deltakelse i idrett. Departementet forutsetter at særforbundene prioriterer oppfølging av disse føringene.

Særforbundene har en viktig rolle når det gjelder å legge til rette for gode aktivitetstilbud for utøvere med nedsatt funksjonsevne i idrettslagene. Flere særforbund prioriterer ressurser til dette formålet og har utarbeidet konkrete planer og tiltak. Det er viktig at de gis økonomiske rammebetingelser som gjør dem i stand til å lykkes i dette arbeidet. Departementet forutsetter at satsingen på idrett for personer med nedsatt funksjonsevne videreføres på minimum samme nivå som i foregående år.

### **Post 3 Barn, ungdom og bredde – 170 mill. kroner**

NIF gis et tilskudd på 170 mill. kroner for 2019.

Post 3 skal sikre at en andel av spillemidlene til NIF går direkte til aktivitetstiltak for barn, ungdom og breddeidrett slik at flere rekrutteres til aktivitet i idrettsbevegelsen. Målene er å:

1. Bidra til et godt tilbud til barn (6-12 år) i den frivillige, medlemsbaserte idretten.
2. Bidra til et godt tilbud for ungdom (13-19 år) i den frivillige, medlemsbaserte idretten.
3. Bidra til gode rammebetingelser for de lokale idrettslagene.

Trener- og lederutvikling, aktivitetsutvikling, klubb utvikling og verdiarbeid er sentrale innsatsområder. Midlene skal styrke idrettsaktiviteten og kompetansen i idrettslagene, bidra til økt rekruttering, legge til rette for at flere blir værende lengre i idrettslagene enn i dag, og bidra til bedre inkludering av underrepresenterte grupper i idrettslagene, herunder personer med nedsatt funksjonsevne.

De klare føringene for utvikling av barne- og ungdomsidretten som inngår i Idrettspolitisk dokument 2015-2019 må ligge til grunn for prioriteringene. Dette gjelder særlig arbeidet med å redusere frafallet i ungdomsgruppen og arbeidet med å redusere økonomiske hindringer for deltakelse i idretten. Tiltak for å bedre kjønnsbalansen blant medlemmer og aktive bør prioriteres.

### **Post 4 Toppidrett – 155 mill. kroner**

NIF gis et tilskudd på 155 mill. kroner for 2019.

Post 4 inneholder tilskudd til basisfinansiering av toppidrettssatsingen, til stipender og til deltakelse i Olympiske leker og Paralympics. Målene for basisfinansieringen er å:

- sikre grunnlaget for en etisk og faglig kvalifisert toppidrettssatsing
- sikre en bredde innenfor toppidretten.

Tilskuddet skal bidra til videreutvikling av en sterk og helhetlig norsk toppidrettssatsing. Departementet understreker samtidig at en styrket toppidrettssatsing i regi av Olympiatoppen

ikke kan baseres utelukkende på en økning i tilskuddet fra spillemidlene. Det er avgjørende at toppidrettens ressursgrunnlag også styrkes gjennom andre inntektskilder.

Departementet understreker at NIF er ansvarlig for å avsette tilstrekkelig midler hvert år til OL/Paralympics.

Toppidrettssatsing for utøvere med nedsatt funksjonsevne er i dag fullt integrert i Olympiatoppens arbeid og i landslagsarbeidet til flere av særforbundene. Departementet forutsetter at satsingen videreføres på minimum samme nivå som i 2018.

Etikk og holdningsskapende antidopingarbeid skal prioriteres som en integrert del av toppidrettssatsingen. Når det gjelder idrettsstipender, forutsetter departementet at disse fordeles jevnt mellom kvinner og menn og at utviklingsstipend gis høy prioritet.

### **Utbetaling av tilskuddet**

Tilskuddet blir overført NIF, konto 5134 06 05768, innen utgangen av januar 2019. NIF skal så raskt som mulig utbetale spillemidler til underliggende ledd.

### **Justert budsjett 2019**

Departementet ber om at NIF innen 15. februar 2019 oversender et justert budsjett der samtlige kostnader og inntekter inngår. Budsjettet skal inkludere et oppsett gruppert etter kostnadstyper for post 1 og post 4.

### **Økonomiforvaltning og kontroll**

Kulturdepartementet og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at spillemidlene er anvendt etter forutsetningene. Økonomiforvaltning og kontroll skal følge Retningslinjer for økonomiforvaltning og kontroll for tilskuddsmottakere som får tildelt spillemidler til idrettsformål fra Kulturdepartementet, fastsatt av Kulturdepartementet 27. april 2018.

Det er NIFs oppgave å sikre at det statlige tilskuddet organisasjonen mottar forvaltes på en korrekt måte og anvendes til de formål som framgår av dette brevet og de dokumenter det her vises til. Departementet understreker betydningen av at kontrollkomiteens mandat gir adgang til å sikre god kontroll av ressursbruk og oppfølging av vedtak.

Departementet peker på de plikter som tilligger styret og organisasjonens ledelse for øvrig. Styret har særskilt plikt til å påse at virksomheten drives i samsvar med forutsetningene i tilskuddsbrevet. Departementet presiserer nødvendigheten av å ha løpende oversikt over den økonomiske situasjonen slik at forholdet mellom budsjetterte og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll.

Det forutsettes god økonomistyring og gode kontrollrutiner. Det er viktig at NIF fører løpende kontroll med den økonomiske situasjonen for underliggende ledd (jf. § 4-4 i NIFs lov), slik at budsjetter og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll. Det forutsettes at NIF ikke

fremmer andre søknader om spillemidler i løpet av året. Det er ikke anledning til å foreta overføringer mellom postene uten godkjenning fra departementet. Et eventuelt mindreforbruk på post 1 kan imidlertid benyttes på andre poster.

## **Rapport for 2019**

Spillemidler til idrettsformål er offentlige midler. Som tilskuddsforvalter skal departementet sikre at forutsetninger og mål for tilskuddene blir fulgt opp.

Mål og resultatindikatorer for de prioriterte områdene i søknaden danner grunnlag for vurdering av måloppnåelse i rapporten. I tillegg til å rapportere på måloppnåelse for hvert enkelt mål, skal NIF foreta en samlet vurdering av måloppnåelse. NIF skal også vurdere hvordan bruken av spillemidler på hver av tilskuddspostene bidrar til måloppnåelse. Det er avgjørende at NIF involverer underliggende organisasjonsledd i en åpen og inkluderende søknads- og rapporteringsprosess.

Departementet vil også i 2019 be om en særskilt rapportering på arbeidet med godt styresett og på arbeidet med å få flere kvinnelige ledere i alle ledd av idrettsorganisasjonen, samt en særskilt rapportering på idrett for personer med nedsatt funksjonsevne.

Riksrevisjonen har gjennomført en forvaltningsrevisjon av Kulturdepartementets oppfølging av NIFs bruk av spillemidler. Riksrevisjonen anbefaler at departementet vurderer hvordan kravene til rapportering kan endres for å sikre mer relevant og riktig informasjon om

- måloppnåelse for prioriterte grupper
- effektiviteten i ressursbruken
- økonomi og kostnader til ulike formål

Vi vil i tiden framover ha tett dialog med NIF om hvordan vi skal sikre en god oppfølging av disse anbefalingene. Departementet har også igangsatt en ekstern evaluering av post 2 og post 3 i tilskuddet til NIF. Formålet er å vurdere effekten av midlene og i hvilken grad de bidrar til å realisere målene for tilskuddet. Evalueringen skal også gi innspill til hvordan vi kan oppnå et bedre informasjonsgrunnlag for vurdering av måloppnåelse.

## **Frister i 2019**

- Justert budsjett for 2019 oversendes departementet innen 15. februar 2019.
- Frist for rapportering for 2018 er 1. april 2019.
- Departementet ber om å få tilsendt kvartalsvise regnskapsrapporter i 2019.
- Søknad for 2020 oversendes innen 1. oktober 2019.

## **Øvrige tildelinger**

Antidoping Norge ble i statsråd 14. desember 2018 tildelt 36 560 000 kroner fra spillemidlene til idrettsformål. Hovedfordelingen av spillemidler til idrettsformål blir fastlagt etter generalforsamlingen i Norsk Tipping AS i april 2019.

Med hilsen

Lars Audun Granly (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Per Kr. Aasmundstad  
avdelingsdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*